

Projekt uchwały przygotował



Uchwała nr

Rady Miasta Sanoka

z dnia kwietnia 2020 r.

w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), art. 15 q ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.) i art. 6 ust. 7 i ust. 9 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.),

**Rada Miasta Sanoka
uchwala, co następuje:**

§ 1.

1. Przedłuża się terminy płatności należnych Gminie Miasta Sanoka rat podatku od nieruchomości przedsiębiorcom, którzy prowadzą działalność objętą nałożonymi przepisami prawa ograniczeniami skutkującymi całkowitym zakazem prowadzenia działalności w związku z wystąpieniem stanu epidemii wywołanej zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Przez ograniczenia w prowadzeniu działalności rozumie się ograniczenia określone w § 8 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 kwietnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z 2020 r. poz. 658) lub analogiczne ograniczenia określone przepisach obowiązujących wcześniej lub później w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii wywołanej zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.
2. Terminy płatności rat podatku od nieruchomości dla podatników o których mowa w ust. 1 przedłuża się w następujący sposób:
 - 1) termin płatności podatku od nieruchomości od osób prawnych, jednostek organizacyjnych oraz spółek nie posiadających osobowości prawnej, jednostek organizacyjnych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, a także jednostek organizacyjnych Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe:

- a) przypadający na dzień 15 kwietnia 2020 r. przedłuża się do dnia 31 lipca 2020 r.;
 - b) przypadający na dzień 15 maja 2020 r. przedłuża się do dnia 15 sierpnia 2020r.;
 - c) przypadający na dzień 15 czerwca 2020 r. przedłuża do dnia 15 września 2020 r.
- 2) termin płatności podatku od nieruchomości od osób fizycznych przypadający na dzień 15 maja 2020 r. przedłuża się do dnia 31 lipca 2020 r.

§ 2.

1. Ze względu na ważny interes podatnika oraz względy społeczne i gospodarcze, w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą nie objętą ograniczeniami, o których mowa w § 1 ust. 1 tej uchwały, którego płynność finansowa uległa znacznemu pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, termin płatności raty podatku od nieruchomości:
 - a) przypadający na dzień 15 kwietnia 2020 r. przedłuża się do dnia 15 czerwca 2020 r.;
 - b) przypadający na dzień 15 maja 2020 r. przedłuża się do dnia 15 lipca 2020r.;
 - c) przypadający na dzień 15 czerwca 2020 r. przedłuża do dnia 15 sierpnia 2020 r.
2. Ulga, o której mowa w ust. 1 może mieć zastosowanie wyłącznie w przypadku udokumentowania pogorszenia się płynności finansowej przedsiębiorcy w wyniku zmniejszenia przychodów powyżej 60% w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego a w przypadku rozpoczęcia działalności w roku bieżącym za miesiąc poprzedni.
3. Ocena płynności finansowej o której mowa w ust. 2 odbywać się będzie na podstawie oświadczenia złożonego przez przedsiębiorcę i przedłożenia z ewidencji księgowej stosownych wydruków dokumentujących informacje, o których mowa w ust. 2.
4. Udzielenie wsparcia podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą stanowi pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce państwa członkowskiego i jest udzielana zgodnie z pkt 3.1 Komunikatu Komisji Europejskiej: Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19.

§ 3

W celu skorzystania z możliwości przedłużenia terminu płatności rat podatku, podatnik:

- 1) składa oświadczenie o spełnieniu wymagań wynikających z § 1 lub § 2,
- 2) przedstawia Burmistrzowi wypełniony stosowny formularz stanowiący załącznik nr 1 lub nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sanoka.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2020 r.

Przewodniczący Rady
Miasta Sanoka
Andrzej Romaniak

Formularz nr 1
wniosku o przedłużenie terminu płatności rat podatku od nieruchomości
dla podatników prowadzących działalność gospodarczą objętą ograniczeniami
zawierający informacje przedstawiane przy ubieganiu się o pomoc rekompensującą
negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19

A. Informacje dotyczące podmiotu, któremu ma być udzielona pomoc

1) Identyfikator podatkowy NIP podmiotu

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

2) Imię i nazwisko albo nazwa podmiotu

--

3) Adres miejsca zamieszkania albo adres siedziby podmiotu

--

4) Miejsce prowadzenia działalności (adres)

--

5) Wielkość podmiotu, zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1)

☐

mikroprzedsiębiorca

☐

mały przedsiębiorca

☐

średni przedsiębiorca

☐

inny przedsiębiorca

B. Informacje dotyczące sytuacji ekonomicznej podmiotu, któremu ma być udzielona pomoc publiczna (aktualne na dzień 31 grudnia 2019 r.)

1) Czy, w przypadku spółki akcyjnej, spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz spółki komandytowo-akcyjnej, wysokość niepokrytych strat przewyższa 50 % wysokości kapitału zarejestrowanego?

☐

Tak

☐

nie

☐

nie dotyczy

2) Czy, w przypadku spółki jawnej, komandytowej, partnerskiej oraz spółki cywilnej, wysokość niepokrytych strat przewyższa 50 % wysokości jej kapitału według ksiąg spółki?

☐

Tak

☐

nie

☐

nie dotyczy

3) Czy podmiot spełnia kryteria kwalifikujące go do objęcia postępowaniem upadłościowym?

☐

Tak

☐

nie

4) Czy, w przypadku podmiotu innego niż mikro, mały lub średni przedsiębiorca, w ciągu ostatnich dwóch lat stosunek długów do kapitału własnego był większy niż 7,5 a stosunek

☐

Tak

☐

nie

zysku operacyjnego powiększonego o amortyzację do odsetek był niższy niż 1?

☐ nie dotyczy

C. Informacje dotyczące już otrzymanej pomocy publicznej rekompensującej negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19

1. Czy podmiot któremu ma być udzielona pomoc otrzymał już inną pomoc publiczną rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19?

☐ tak ☐ nie

2. Jeśli tak, należy wskazać:

a) wartość pomocy w złotych oraz datę jej otrzymania

b) rodzaj i formę otrzymanej pomocy (dotacja, pożyczka, gwarancja, dopłata do oprocentowania kredytu, zaliczka zwrotna, pożyczka umarzalna, ulga podatkowa)

c) nazwę oraz adres podmiotu udzielającego pomocy

D. Informacje dotyczące osoby upoważnionej do przedstawienia informacji

Imię i nazwisko

Numer telefonu

Stanowisko służbowe

Data i podpis

1) Podaje się klasę działalności, w związku z którą podmiot ubiega się o pomoc. Jeżeli brak jest możliwości ustalenia jednej takiej działalności, podaje się klasę PKD tej działalności, która generuje największy przychód.

Formularz nr 2
wniosku o przedłużenie terminu płatności rat podatku od nieruchomości
dla podatników prowadzących działalność gospodarczą nie objętych ograniczeniami
zawierający informacje przedstawiane przy ubieganiu się o pomoc rekompensującą
negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19

A. Informacje dotyczące podmiotu, któremu ma być udzielona pomoc

1) Identyfikator podatkowy NIP podmiotu

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

2) Imię i nazwisko albo nazwa podmiotu

--

3) Adres miejsca zamieszkania albo adres siedziby podmiotu

--

4) Miejsce prowadzenia działalności (adres)

--

5) Wielkość podmiotu, zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1)

☐

mikroprzedsiębiorca

☐

mały przedsiębiorca

☐

średni przedsiębiorca

☐

inny przedsiębiorca

B. Informacje dotyczące sytuacji ekonomicznej podmiotu, któremu ma być udzielona pomoc publiczna (aktualne na dzień 31 grudnia 2019 r.)

1) Czy, w przypadku spółki akcyjnej, spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz spółki komandytowo-akcyjnej, wysokość niepokrytych strat przewyższa 50 % wysokości kapitału zarejestrowanego?

☐

Tak

☐

nie

☐

nie dotyczy

2) Czy, w przypadku spółki jawnej, komandytowej, partnerskiej oraz spółki cywilnej, wysokość niepokrytych strat przewyższa 50 % wysokości jej kapitału według ksiąg spółki?

☐

Tak

☐

nie

☐

nie dotyczy

3) Czy podmiot spełnia kryteria kwalifikujące go do objęcia postępowaniem upadłościowym?

☐

Tak

☐

nie

4) Czy, w przypadku podmiotu innego niż mikro, mały lub średni przedsiębiorca, w ciągu ostatnich dwóch lat stosunek długów do kapitału własnego był większy niż 7,5 a stosunek

☐

Tak

☐

nie

zysku operacyjnego powiększonego o amortyzację do odsetek był niższy niż 1?

☐ nie dotyczy

C. Informacje dotyczące już otrzymanej pomocy publicznej rekompensującej negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19

1. Czy podmiot któremu ma być udzielona pomoc otrzymał już inną pomoc publiczną rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19?

☐ tak ☐ nie

2. Jeśli tak, należy wskazać:

a) wartość pomocy w złotych oraz datę jej otrzymania

b) rodzaj i formę otrzymanej pomocy (dotacja, pożyczka, gwarancja, dopłata do oprocentowania kredytu, zaliczka zwrotna, pożyczka umarzalna, ulga podatkowa)

c) nazwę oraz adres podmiotu udzielającego pomocy

D. Płynność finansowa – oświadczenie podatnika

Proszę zakreślić znakiem „X” właściwy kwadrat przy poniższych informacjach:

Oświadczam, iż nastąpiło zmniejszenie przychodów powyżej 60% w stosunku do analogicznego

TAK ☐ NIE ☐

okresu roku poprzedniego (*miesiąc poprzedniego)

*niewłaściwe skreślić

E. Informacje dotyczące osoby upoważnionej do przedstawienia informacji

Imię i nazwisko

Numer telefonu

Stanowisko służbowe

Data i podpis

1) Podaje się klasę działalności, w związku z którą podmiot ubiega się o pomoc. Jeżeli brak jest możliwości ustalenia jednej takiej działalności, podaje się klasę PKD tej działalności, która generuje największy przychód.

Uzasadnienie

Wprowadzone w projekcie uchwały rozwiązania rozszerzają katalog narzędzi polityki finansowej gminy, dla przedsiębiorców poszkodowanych w wyniku wprowadzeniu stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii. Pozwalają na zastosowanie nowych, nadzwyczajnych instrumentów, których celem jest wsparcie przedsiębiorców w trudnym okresie związanym z rozprzestrzenianiem się COVID-19 i zapobieganie zwłaszcza utracie ich płynności finansowej.

Nowe przepisy kompetencyjne dla gmin charakteryzują się znacznym stopniem uogólnienia. Proste i elastyczne regulacje pozwalają gminom na samodzielne podejmowanie na swoim terenie, **zgodnie z własną polityką fiskalną dostosowaną do lokalnej sytuacji**, decyzji o zastosowaniu i zakresie wsparcia wobec przedsiębiorców. W stosowaniu omawianych rozwiązań Burmistrz kierował się wykładnią celowościową i **jednocześnie potrzebą zapewnienia tegorocznemu, bardzo trudnemu budżetowi dochodów własnych na odpowiednim poziomie.**

Część wydatków bieżących budżetowych są to tzw. wydatki sztywne, których nie można przesunąć na inny okres, które muszą być ponoszone co miesiąc w bieżącym roku budżetowym. Są to wydatki na oświatę, pomoc społeczną, wynagrodzenia pracowników. Przy planowanych wydatkach tylko w Dziale 801 Oświata na poziomie **54,2 mln zł** i przy uwzględnieniu wysokości tegorocznej subwencji oświatowej (**29,7 mln zł**) miasto musi ponieść wydatki na szkoły, przedszkola i żłobki **ze środków własnych** w wysokości **24,5 mln zł**. Wydatki powyższe są większe od planowanych dochodów z podatku od nieruchomości (22,8 mln zł). Jak wynika z powyższego zestawienia, dochody własne z podatku od nieruchomości w 100% finansują część udziału własnego miasta tylko w wydatkach oświatowych.

Dlatego też biorąc pod uwagę możliwości pomocy ze strony samorządu dla przedsiębiorców sanockich wzięte zostały pod uwagę również obowiązki organu wykonawczego (burmistrza) wynikające z ustawy o finansach publicznych w zakresie realizacji zadań własnych organu, aby przez ograniczenie (zmniejszenie) dochodów budżetowych z powodu wprowadzenia ulg nie spowodowało to **„paraliżu” w realizacji budżetu i zadań własnych.**

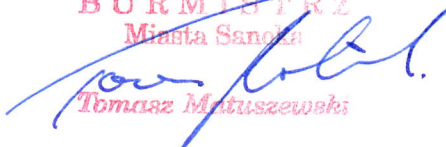
W działaniach organów samorządu (Rady Miasta i Burmistrza) na pewno uwzględniona powinna zostać utrata w dochodach tegorocznych budżetu kwota **4,2 mln zł** z tytułu restrukturyzacji PBS w Sanoku, co już znacznie spowodowało problemy w płynności finansowej tegorocznego budżetu.

Dlatego też kierując się powyższymi kryteriami, w projekcie uchwały zostały zaproponowane tylko rozwiązania umożliwiające przedłużenie terminów płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju, czerwcu 2020 r. - nie dłużej niż do 30 września tego roku. W przypadku osób fizycznych rozwiązanie to dotyczyć będzie raty podatku płatnej do dnia 15 maja, natomiast w przypadku osób prawnych, rat podatku płatnych do: 15 kwietnia, 15 maja i 15 czerwca 2020r.

Ustawa pozostawia gminie decyzję w zakresie określenia grup przedsiębiorców, którzy będą mogli skorzystać z przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości. Jedynym kryterium jest, aby byli to przedsiębiorcy, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Wobec powyższego gmina, w ramach swojej autonomii, wskazała grupy podmiotów, którzy w jej ocenie, spełniają powyższy warunek, bez konieczności dodatkowej weryfikacji w tym zakresie. Dotyczy to zwłaszcza tych przedsiębiorców, którym ustanowiono czasowe ograniczenie prowadzenia określonych zakresów działalności.

Niemniej jednak, projekt uchwały uwzględnia również grupę przedsiębiorców, w przypadku których spełnienie warunku pogorszenia płynności finansowej nie będzie oczywiste (np. nie będą to grupy przedsiębiorców, którzy musieli zaprzestać prowadzenia działalności). Dla tej grupy przedsiębiorców w §2 projektu uchwały zostały ustalone kryteria udokumentowania pogorszenia płynności finansowej.

BURMISTRZ
Miasta Sanoka

Tomasz Matuszewski