



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA w SANOKU
Sekretariat

2024 -06- 24

7806/2024
zał.

U C H W A Ł A Nr 8/56/2024
z dnia 21 czerwca 2024 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

BIURO RADY MIASTA

2024 -06- 24

l.dz. 247/2024
Skierowano

w sprawie: zaopiniowania wniosku **Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Sanoka** o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta z wykonania budżetu miasta za 2023 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. **Piotr Świątek** - przewodniczący
2. **Edyta Gawrońska** - członek
3. **Sabina Szalankiewicz** - członek

po rozpatrzeniu wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Sanoka w sprawie absolutorium - działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a **pozytywnie zaopiniować**

wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Sanoka o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Sanoka z tytułu wykonania budżetu miasta za 2023 r.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 11 czerwca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Sanoka z dnia 7 czerwca 2024 r. formułująca wniosek o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Sanoka z tytułu wykonania budżetu za 2023 r. Wraz z uchwałą przedłożono:

1. Protokół Nr 3/2024 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 7 czerwca 2024 r.,
2. Opinię Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Sanoka o wykonaniu budżetu miasta za 2023 r.,
3. Listę obecności z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 7 czerwca 2024 r.,

4. Uchwałę Nr II/3/24 Rady Miasta Sanoka z dnia 15 maja 2024 r. w sprawie powołania stałych komisji Rady Miasta Sanoka oraz ustalenia ich składów osobowych,
5. Uchwałę Nr II/4/24 Rady Miasta Sanoka z dnia 15 maja 2024 r. w sprawie wyboru przewodniczących stałych komisji Rady Miasta,
6. Obwieszczenie Nr 1/2012 Rady Miasta Sanoka z dnia 4 września 2012 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu Statutu Miasta Sanoka,
7. Uchwałę Nr XLVI/430/21 Rady Miasta Sanoka z dnia 30 września 2021 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta Sanoka,
8. Uchwałę Nr XCII/860/24 Rady Miasta Sanoka z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta Sanoka

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zapoznaniu się z przedłożonymi materiałami stwierdza, co następuje:

Wniosek Komisji Rewizyjnej o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Sanoka jest powiązany z treścią ustaleń zawartych w materiałach Komisji przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Komisja Rewizyjna przed sformułowaniem wniosku w zakresie absolutorium dla Burmistrza na posiedzeniach w dniach 3 i 7 czerwca 2024 r. rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasta Sanoka za rok 2023; sprawozdanie finansowe za 2023 r. obejmujące: bilans jednostki budżetowej, bilans JST, informację dodatkową, wyciąg z załącznika informacja dodatkowa, RZiS jednostki, zestawienie zmian w funduszu jednostki oraz opinię RIO o wieloletniej prognozie finansowej na lata 2024-2040. Komisja dodatkowo przeanalizowała również: opinię RIO w zakresie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miasta Sanok za rok 2023; sprawozdania: MOPS MOSiR, SPGK, SPM ZOZ w Sanoku, żłobków, przedszkoli i szkół oraz opinie Komisji Stałych Rady Miasta Sanoka. Komisja zapoznała się ponadto z informacją o stanie mienia komunalnego; innymi sprawozdaniami (jednostek organizacyjnych i podległych); opiniami innych komisji merytorycznych Rady Miasta; wynikami przeprowadzonych kontroli w 2023 roku, a także wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika Miasta Sanoka i pracowników merytorycznych. Dokonując oceny wykonania budżetu za 2023 r. Komisja stwierdziła, że dochody na plan w kwocie 228.447.516,92 zł wykonano w kwocie 212.796.163,64 zł, co stanowi 93,14% planu. Dochody bieżące na plan w kwocie 197.593.406,92 zł wykonano w kwocie 190.911.239,80 zł, co stanowi 96,62% planu. Wydatki na plan wynoszący 265.829.488,32 zł wykonano w kwocie 240.834.013,07 zł, stanowiącą 90,59% planu. Planowane wydatki majątkowe w kwocie 55.181.527,10 zł wykonano w kwocie 35.930.538,98 zł co stanowi 14,92% ogółu wydatków oraz 65,11% planu wydatków majątkowych. Wydatki bieżące na plan w kwocie 210.647.961,22 zł wykonano w kwocie 204.903.474,09 zł co stanowi 97,27% planu. Komisja wskazała na wysokość zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, obligacji komunalnych oraz zobowiązań wymagalnych wynoszących 128.604.183,52 zł co stanowi 60,44% wykonanych dochodów. Komisja przeanalizowała dokonane w 2023 roku spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykupu

obligacji komunalnych. Komisja odniosła się również do wyniku budżetu za 2023 rok, stanowiącego deficyt w wysokości 28.037.849,43 zł. Komisja szczegółowo przeanalizowała relację wynikającą z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wskazując na jej zachowanie na koniec roku. Rozpatrując informację o stanie mienia komunalnego Komisja stwierdziła, że zasadniczo odpowiada ona wymogom określonym w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wskazując, że w jej treści nie wykazano danych o ewentualnym posiadaniu. Obowiązek wskazania danych w tym zakresie wynika z art. 267 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy o finansach publicznych. Ponadto Komisja odniosła się do wartości brutto majątku na dzień 31 grudnia 2022 r. wykazanej w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok oraz sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok. W ocenie Komisji sprawozdanie finansowe za 2023 rok zostało przedłożone zgodnie z art. 270 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Rozpatrując przedmiotowe sprawozdanie Komisja przeanalizowała w szczególności stan aktywów i pasywów, łączny bilans obejmujący dane z bilansu urzędu miasta i pozostałych jednostek budżetowych oraz łączny rachunek zysków i strat jednostki. Oceniając wykonanie budżetu Komisja nie mogła w pełnym zakresie stwierdzić, że przychody i ponoszone koszty są realizowane zgodnie z zatwierdzonym planem, w sposób racjonalny, oszczędny, celowy i nie budzący zastrzeżeń. Końcowo Komisja zaopiniowała wykonanie budżetu negatywnie w zakresie gospodarności, rzetelności, a z zastrzeżeniami w zakresie celowości. Natomiast w zakresie legalności i zgodności Komisja wyraziła opinię pozytywną. W uzasadnieniu swojej opinii Komisja, odnosząc się do opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie o sprawozdaniu Burmistrza Miasta Sanoka z wykonania budżetu za 2023 rok wskazała na istniejące na dzień 31 grudnia 2023 roku zobowiązania wymagalne w kwocie 168.356,90 zł, gdy stosownie do art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Komisja przeanalizowała również realizację dochodów i wydatków dotyczących zadań objętych programem przeciwdziałania alkoholizmowi oraz przeciwdziałania narkomanii oraz dochodów i wydatków związanych z realizacją przez jednostkę zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, wskazując cele na jakie mogą być przeznaczane dochody uzyskane z pobranych opłat. W zakresie realizacji inwestycji dotyczących przebudowy ul. Cegielnianej oraz zabezpieczenia osuwiska na południowym zboczu Góry Parkowej przy ul. T. Kościuszki, analizując dokumentację zadania wskazano na ryzykowne decyzje, które skutkowały koniecznością wykorzystania własnych środków w kwotach odpowiednio 1.119.412,80 zł (ul. Cegielniana) oraz 518.405 zł (zabezpieczenie osuwiska). W ocenie Komisji podejmowane działania wskazują na brak właściwego przygotowania inwestycji, a w konsekwencji brak rzetelności i gospodarności. Komisja negatywnie oceniła celowość realizacji przedmiotowych inwestycji bez właściwego przygotowania i barku środków. Oceniając wysokość zadłużenia Gminy Miasta Sanoka Komisja wskazała, że realizacja budżetu za 2023 rok oraz decyzje o realizacji inwestycji o dużym ryzyku wykonania w terminie i braku zabezpieczenia środków zewnętrznych ma niekorzystny wpływ na występowanie deficytu w kolejnych latach. Zdaniem

Komisji poziom zadłużenia zaczyna być niebezpieczny dla jednostki. Analizując realizację dochodów i wydatków budżetowych Komisja stwierdziła, że w zakresie planowanych dochodów ze zbycia majątku nie jest on oparty na analizie możliwości zbycia. Analogiczna uwaga dotyczy również w ocenie Komisji wykonania dochodów z tytułu dotacji.

Po przeanalizowaniu wymienionych powyżej dokumentów Komisja stwierdziła, że Burmistrz wykonywał zadania związane z realizacją budżetu niejednokrotnie zaniedbując zasady celowości, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

W konsekwencji Komisja Rewizyjna podjęła większością głosów 3 za, 1 przeciw uchwałę w której negatywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Miasta za 2023 rok oraz wniosła do Rady Miasta o nieudzielenie Burmistrzowi Miasta Sanoka absolutorium za 2023 rok.

Analizując przedłożone dokumenty Skład Orzekający zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei stosownie do przepisu art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 609 z późn. zm.) komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium wójtowi gminy.

Podkreślić należy, że instytucja absolutorium stanowi ustawowo określony sposób kontroli organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nad wykonywaniem budżetu przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego (burmistrza) i jest wyrazem końcowej oceny działalności organu wykonawczego tylko i wyłącznie w tym zakresie. Tak więc opinia musi ściśle odnosić się do wykonania budżetu gminy. Ta ocena działalności burmistrza ma w szczególności na celu ustalenie czy sposób gromadzenia dochodów i realizacji wydatków za okres roku budżetowego był zgodny z uchwalonym budżetem. Komisja rewizyjna ocenia wykonanie nie tylko z uwzględnieniem kryterium legalności (zgodności z prawem) działań organu wykonawczego, ale także kryteriów gospodarności, rzetelności i celowości. Nadto ocena wykonania budżetu musi być zgodna z poczynionymi przez komisję ustaleniami i nie może być wyłącznie skutkiem oderwanego od oceny wykonania budżetu głosowania.

W oparciu o powyższe stwierdzić należy, że Komisja Rewizyjna Rady Miasta Sanoka rozpatrzyła stosowne dokumenty, czym wypełniła wymogi wynikające z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Komisja Rewizyjna dokonała również kontroli wykonania budżetu przez organ wykonawczy za rok 2023.

Dokonując analizy wykonania budżetu Gminy Miasta Sanoka za 2023 rok Komisja przedstawiła dane liczbowe w zakresie wykonanych dochodów ogółem, w tym bieżących i majątkowych, wykonanych wydatków budżetu ogółem, w tym majątkowych i bieżących, wyniku finansowego budżetu, stanu zadłużenia jednostki

oraz spełnienia relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Komisja przeanalizowała wybrane zadania inwestycyjne zaplanowane budżecie 2023 roku, wskazując na brak prawidłowego przygotowania inwestycji oraz podejmowanie decyzji skutkujących zwrotem części otrzymanych środków na ich realizację, a tym samym koniecznością angażowania środków własnych. Odpowiedzialność w powyższym zakresie Komisja Rewizyjna przypisała Burmistrz Miasta Sanoka, wskazując m.in. na kryteria celowości, rzetelności i gospodarności.

Mając na uwadze powyższy stan faktyczny i prawny - skoro wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Sanoka o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta jest powiązany z oceną wykonania budżetu gminy za 2023 rok - Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Sanoka
2. Burmistrz Miasta Sanoka

③ aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Ciot-Świd
mgr Piotr ŚWIĄTEK

