

**UCHWAŁA Nr
RADY POWIATU LESKIEGO**

z dnia

w sprawie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi na jeziorach Solińskim i Myczkowieckim

Na podstawie art. 116 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.) oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 528)

Rada Powiatu Leskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Wprowadza się zakaz używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi na obszarze jeziora Solińskiego, leżącego w granicach Powiatu Leskiego oraz Jeziora Myczkowieckiego, z zastrzeżeniem § 3.

§ 2

Zakaz obowiązuje w ciągu całej doby i przez cały rok.

§ 3

Zakaz, o którym mowa w § 1 nie dotyczy:

1. jednostek pływających organów Policji, Straży Pożarnej, Państwowej i Społecznej Straży Rybackiej, wodnych służb ratowniczych, a także innych służb w trakcie wykonywania zadań służbowych oraz zapewniających bezpieczeństwo użytkownikom jeziora;
2. klubów żeglarskich i motorowodnych zorganizowanych oraz organizacji sportowych podczas zawodów, regat żeglarskich i imprez związanych ze sportami wodnymi przy wykorzystaniu łodzi do asekuracji zawodników po uprzednim zgłoszeniu imprezy we właściwym urzędzie gminy, pod następującymi warunkami:
 - a) pływanie w godzinach od 10⁰⁰-18⁰⁰,
 - b) w odległości nie mniejszej niż 50 m od kąpielisk i 20 m od brzegu jeziora,
3. podmiotów prowadzących gospodarkę rybacką na użytkowanych przez nich jeziorach Solińskim i Myczkowieckim,
4. jachtów żaglowych w czasie cumowania lub odcumowania,
5. statków pasażerskich.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Leskiego.

*Spisano pod wry 60 cm
faktografy*

KANCELARIA ADWOKACKA
adv. Bartłomiej Potaniek
pl. Konstytucji 3 Maja 6, 38-500 LESKO
tel. (13) 469-63-87 fax (13) 469-63-88
NIP 737-201-95-77

§ 5

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 116 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.) Rada Powiatu posiada kompetencje do ograniczenia bądź zakazania używania jednostek pływających na określonych zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ograniczenia te nie mogą jednak dotyczyć jednostek pływających, których użycie jest konieczne do celów bezpieczeństwa publicznego lub do utrzymania cieków i zbiorników wodnych (art.116 ust. 4 ustawy Prawo Ochrony Środowiska).

Wyrokiem z dnia 11 września 2018 r. sygn. akt II SA/Rz 862/18, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie stwierdził nieważność uchwały Nr IX.47.2011 Rady Powiatu Leskiego z dnia 16 czerwca 2011 r. dotyczącej zakazu używania jednostek pływających z napędem spalinowym na Jeziorze Solińskim i Myczkowieckim. Od powyższego wyroku została wniesiona skarga kasacyjna przez Radę Powiatu Leskiego, która została oddalona wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego sygn. akt III OSK 783/21 z dnia 10 lutego 2022r. W związku z powyższym niezbędnym stało się podjęcie nowej uchwały.

Postanowienia niniejszej uchwały, zgodnie z zapisami art. 116 ustawy Prawo ochrony środowiska, mają na celu ograniczenie nadmiernego hałasu powodowanego używaniem sprzętu motorowodnego w celu zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ograniczenia i zakazy zawarte w niniejszej uchwale nie dotyczą jednostek pływających, których użycie jest konieczne do celów bezpieczeństwa publicznego lub do utrzymania jezior (stanu wód).

Celem nadrzędnym jest zapewnienie odpowiednich warunków akustycznych na terenie Jeziora Solińskiego i Myczkowieckiego przy jednoczesnym udostępnieniu go ludności na cele rekreacji i wypoczynku oraz prowadzenia działalności gospodarczej.

Niewątpliwie od zakazu, o którym mowa w art. 116 ustawy Prawo ochrony środowiska mogą być wprowadzane wyjątki. Wprowadzenie wyjątków w uchwale pozostaje w zgodzie z treścią art. 116 ustawy o ochronie środowiska.

Treść przedmiotowej uchwały uwzględnia liczne petycje i wnioski o wprowadzenie zakazu używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi, złożone w imieniu przedstawicieli różnych grup społecznych: mieszkańców, Wójta Gminy Solina, Rady i Animatorów Karpackiego Klastra Turystycznego, Stowarzyszeń, grupy armatorów żeglugi pasażerskiej, właściciela zbiorników wodnych. W niniejszej sprawie wpłynęło ok. 600 petycji domagających się wprowadzenia tzw „strefy ciszy” (z uwzględnieniem niezbędnych wyjątków).

Uwzględniając przesłany Radzie Powiatu w Lesku w dniu 10.05.2022r. „List otwarty armatorów do Starosty Powiatu Leskiego” oraz uwagi zgłoszone w trakcie spotkania

z przedstawicielami armatorów, wprowadzono w § 3 ust. 5 zwolnienie dla statków pasażerskich.

Przedmiotowe zwolnienie jest uzasadnione. Jak wynika z pisma armatorów statek pasażerski płynie z prędkością spacerową ok. 10km/h - bez emitowania fal i uciążliwego hałasu. Co ważne trasa statków pasażerskich jest ściśle określona w pozwoleniach wodnoprawnych i skupia się jedynie w centralnej części akwenu pozostając w dalekiej odległości od stref rekreacyjno-wypoczynkowych. Potwierdzeniem powyższego jest raport nr PR/03/05/2022 Sprawozdanie z pomiarów poziomu hałasu emitowanego do środowiska przez statki „Werlas” pływające po wodach jeziora Solińskiego, z którego wynika brak przekroczeń dopuszczalnych prawem poziomów hałasu.

Pozostawienie możliwości poruszania się statków pasażerskich nie przyczyni się do zwiększenia ruchu po jeziorze. Szereg uwarunkowań prawnych postawionych przed armatorami przez instytucje nadzorujące statki pasażerskie naturalnie ogranicza nadmiar takiej działalności.

Ewentualny zakaz spowodowałby natomiast likwidację żeglugi pasażerskiej na terenie Bieszczadów. Jest to zaś kwestia fundamentalna zarówno dla mieszkańców całego regionu jak również przebywających w Bieszczadach turystów czy osób prowadzących działalność turystyczną. Sezon turystyczny w roku bieżącym już się rozpoczął i wprowadzenie zakazu mogłoby mieć negatywne skutki dla wielu grup społecznych. Zważyć należy też, że armatorzy jednostek pływających wykorzystywanych do celów żeglugi pasażerskiej, posiadają ważne pozwolenia na szczegółowe korzystanie z wód zbiornika wodnego Solina.

Kolejne zwolnienie w § 3 ust 4 dotyczy jachtów żaglowych w czasie cumowania lub odcumowania. Wyjątek od zakazu w tym przypadku podyktowany jest ochroną dóbr jakim jest zdrowie ludzi oraz ich bezpieczeństwo.

Na Jeziorze Solińskim pływa obecnie około 800 nawet do 1000 jachtów żaglowych z czego bardzo duży odsetek są to jachty duże o długości przekraczającej 7 metrów, znaczna część z nich to jednostki o długości nawet 10 metrów i masie ponad 3,5 tony. Aktualnie ze względu na rozmiary jachtów w szczególności tych dużych nie stosuje się cumowania lub odcumowania na żaglach albowiem taki manewr jest bardzo trudny do wykonania lub wręcz niemożliwy co jest spowodowane przez silne wiatry wiejące na Solinie, która jest jeziorem górskim. Niezbędnym jest posługiwanie się silnikiem jako napędem pomocniczym.

Sam manewr cumowania lub odcumowania jest manewrem krótkim i ewentualne zwiększenie hałasu związane z użyciem silnika spalinowego ograniczone jest do minimum, nie wpłynie więc takie użycie negatywnie na poziom hałasu na jeziorze.

Cumowanie w warunkach silnego wiatru bez użycia odpowiednio mocnego silnika stanowi zagrożenie dla istniejącej infrastruktury jaką jest pomost czy też keja, stojących przy niej rowerków wodnych, kajaków czy też innych jachtów i pływających na nich ludzi. Jednostka o wadze 3,5 tony popychana bez kontroli wiatrem stanowi wielką masę zdolną dokonać sporych zniszczeń.

Ustawodawca uprawniał organ powiatu wyłącznie do regulowania aktem prawa miejscowego ruchu jednostek pływających, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a jakiegokolwiek inne motywy, które nawet obiektywnie uzasadniałyby wprowadzenie ograniczeń, nie uprawniają do przekraczania granic upoważnienia ustawowego do wydawania uchwał w zakresie określonym w art. 116 ust. 1 Prawa ochrony środowiska.

W przedmiotowej sprawie, jak wynika ze zgromadzonego materiału, teren wokół jeziora stanowią obszary które widnieją jako: turystyka i rekreacja oraz użytki zielone znajdujące się w strefie rozwoju turystyki i rekreacji. Rozwój ruchu turystycznego stwarza potrzebę zapewnienia racjonalnych warunków wypoczynku. Ze względu na duże zainteresowanie wypoczynkiem w okolicy jeziora uzasadniona jest konieczność zachowania ciszy i spokoju.

Przepisy wprowadzające zakaz w używaniu jednostek pływających z napędem spalinowym, z zastrzeżeniem § 3 uchwały, stanowią próbę pogodzenia interesów wszystkich osób korzystających z wód w celach rekreacyjno-wypoczynkowych.